



**LEGE**  
**privind întrunirile**

**nr. 26-XVI din 22.02.2008**

*Monitorul Oficial nr.80/261 din 22.04.2008*

\* \* \*

**C U P R I N S**

**Capitolul I**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

- [Articolul 1.](#) Scopul legii
- [Articolul 2.](#) Obiectul legii
- [Articolul 3.](#) Noțiuni principale
- [Articolul 4.](#) Principii de bază
- [Articolul 5.](#) Locul desfășurării întrunirilor
- [Articolul 6.](#) Organizatorii întrunirilor
- [Articolul 7.](#) Participanții la întrunire
- [Articolul 8.](#) Întrunirile interzise
- [Articolul 9.](#) Echipamente tehnice pentru desfășurarea întrunirilor

**Capitolul II**  
**NOTIFICAREA PRIVIND DESFĂȘURAREA UNEI ÎNTRUNIRI**

- [Articolul 10.](#) Procedura notificării
- [Articolul 11.](#) Declararea desfășurării întrunirilor simultane
- [Articolul 12.](#) Excepții de la procedura de notificare
- [Articolul 13.](#) Înștiințarea publicului

**Capitolul III**  
**LIMITAREA DREPTULUI LA ÎNTRUNIRE**

- [Articolul 14.](#) Modificarea condițiilor de desfășurare și interzicerea întrunirilor
- [Articolul 15.](#) Contestarea hotărârii judecătorești

**Capitolul IV**  
**DESFĂȘURAREA ÎNTRUNIRILOR**

- [Articolul 16.](#) Modul de desfășurare a întrunirilor
- [Articolul 17.](#) Înregistrarea întrunirilor
- [Articolul 18.](#) Obligațiile organizatorului
- [Articolul 19.](#) Obligațiile participanților
- [Articolul 20.](#) Drepturile și obligațiile autorității administrației publice locale
- [Articolul 21.](#) Asigurarea ordinii publice. Sistarea întrunirii

[Articolul 22.](#) Dispersarea forțată a întrunirii

## Capitolul V

### RĂSPUNDEREA PENTRU ÎNCĂLCAREA PREZENTEI LEGII

[Articolul 23.](#) Răspunderea organizatorilor și a participanților

## Capitolul VI

### DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

[Articolul 24.](#) Dispoziții finale și tranzitorii

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

## Capitolul I

### DISPOZIȚII GENERALE

#### Articolul 1. Scopul legii

Prezenta lege are drept scop garantarea exercitării de oricare persoană a libertății întrunirilor în modul prevăzut de [Constituția Republicii Moldova](#) și de actele internaționale la care Republica Moldova este parte.

#### Articolul 2. Obiectul legii

(1) Prezenta lege reglementează modul de organizare și de desfășurare a întrunirilor în afara clădirilor.

(2) Nu sînt supuse prevederilor prezentei legi organizarea și desfășurarea:

- a) întrunirilor cu caracter religios, sub formă de oficiere a unor servicii divine, sau a altor manifestări tradiționale;
- b) manifestărilor sportive, cultural-artistice și a altor activități de divertisment;
- c) acțiunilor cu caracter comercial.

#### Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

*întrunire* – prezență temporară și intenționată a unui grup de persoane, aflate împreună cu scopul exprimării unor idei sau atitudini;

*întrunire cu un număr redus de participanți* – întrunire la care iau parte cel mult 50 de persoane;

*întrunire spontană* – întrunire ale cărei inițiere și desfășurare reprezintă un răspuns direct și imediat la evenimentele din societate și care, din punctul de vedere al participanților la aceasta, nu poate fi amînată, motiv pentru care procedura ordinară de notificare nu este posibilă;

*întruniri simultane* – întruniri care se desfășoară în același loc și în același timp, care pot avea sau nu aceleași motive sau scopuri, ai căror organizatori pot avea opinii similare, diferite sau contradictorii.

#### Articolul 4. Principii de bază

Prezenta lege se aplică cu respectarea următoarelor principii de bază:

- a) proporționalitatea, conform căreia, la aplicarea oricărei restricții libertății întrunirilor, autoritățile publice trebuie să respecte echilibrul dintre necesitatea unei astfel de restricții într-o societate democratică și exercitarea dreptului la întrunire;
- b) nediscriminarea, conform căreia dreptul la întrunire este garantat tuturor persoanelor, indiferent de rasă, de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex, de opinie, de apartenență politică, de avere, de origine socială sau de oricare alt criteriu;
- c) legalitatea, conform căreia dreptul temeiuri justificative pentru interzicerea întrunirii sau pentru

limitarea în orice fel a libertății întrunirilor pot servi doar prevederile legale, fără ca autoritățile publice să poată pune în discuție oportunitatea unei întruniri;

d) prezumția în favoarea desfășurării întrunirilor, conform căreia, la examinarea declarației prealabile privind desfășurarea unei întruniri, orice dubiu va fi interpretat de către autoritățile publice în favoarea exercitării dreptului la întrunire.

#### **Articolul 5. Locul desfășurării întrunirilor**

(1) Întrunirile se pot desfășura în orice loc deschis publicului în afara clădirilor sau în afara altor spații închise accesului liber.

(2) Întrunirile se pot desfășura într-un singur loc sau prin deplasarea participanților.

(3) În cazul desfășurării unor acțiuni oficiale sau a unor lucrări de reparație, autoritatea administrației publice locale, la cererea autorităților interesate, poate declara închise temporar accesului publicului anumite locuri care, în mod obișnuit, sînt deschise accesului nelimitat al tuturor persoanelor.

#### **Articolul 6. Organizatorii întrunirilor**

(1) Organizatori ai întrunirilor pot fi persoane fizice cu capacitate deplină de exercițiu, grupuri de persoane, precum și persoane juridice.

(2) Minorii care au împlinit vârsta de 14 ani, precum și persoanele în privința cărora este instituită o măsură de ocrotire judiciară pot organiza întruniri doar împreună cu o persoană în privința căreia nu a fost instituită o măsură de ocrotire judiciară.

*[Art.6 modificat prin [Legea nr.238 din 08.11.2018](#), în vigoare 30.12.2018]*

#### **Articolul 7. Participanții la întrunire**

(1) Oricine este liber să participe activ sau să asiste la o întrunire.

(2) Nimeni nu poate fi obligat să participe sau să asiste la o întrunire.

#### **Articolul 8. Întrunirile interzise**

Sînt interzise întrunirile prin care se urmărește:

- a) îndemnarea la război de agresiune, la ură națională, rasială, etnică sau religioasă;
- b) incitarea la discriminare sau violență publică;
- c) subminarea securității naționale sau a integrității teritoriale a țării, săvîrșirea infracțiunilor, încălcarea ordinii publice sau organizarea tulburărilor în masă, încălcarea moralității publice, a drepturilor și a libertăților altor persoane ori punerea în pericol a vieții sau a sănătății acestora.

#### **Articolul 9. Echipamente tehnice pentru desfășurarea întrunirilor**

(1) În timpul desfășurării întrunirilor pot fi utilizate orice mijloace grafice sau sonore de exprimare a unor idei sau atitudini, echipament special de amplificare a sunetului și alte obiecte specifice întrunirilor.

(2) Pentru desfășurarea întrunirilor pot fi montate construcții temporare. În acest caz, organizatorul ia măsurile necesare pentru a nu crea inconveniente disproporționate participanților sau trecătorilor și pentru a nu provoca pagube mediului ambiant, precum și asigură demontarea acestora imediat după încheierea întrunirii.

## **Capitolul II**

### **NOTIFICAREA PRIVIND DESFĂȘURAREA UNEI ÎNTRUNIRI**

#### **Articolul 10. Procedura notificării**

(1) Orice persoană care intenționează să desfășoare o întrunire notifică în scris, printr-o declarație prealabilă, autoritatea administrației publice locale din unitatea administrativ-teritorială respectivă cu cel puțin 5 zile înainte de data desfășurării întrunirii.

(2) În declarația prealabilă se indică numele sau (în cazul unei persoane juridice) denumirea organizatorului, datele de contact ale organizatorului, scopul întrunirii, locul, data, ora începerii și durata întrunirii, traseele întrunirii (după caz), forma de desfășurare a întrunirii, numărul aproximativ de

participanți, serviciile solicitate din partea autorității administrației publice locale.

(3) Autoritatea administrației publice locale înregistrează declarația prealabilă și eliberează organizatorului o copie ștampilată a acesteia, care trebuie să conțină numărul, data și ora de înregistrare a declarației.

(4) Autoritățile publice vor întreprinde acțiunile necesare pentru asigurarea serviciilor solicitate de către organizator, care sînt în mod obișnuit prestate prin intermediul organelor din subordine și al întreprinderilor pe care le administrează.

#### **Articolul 11. Declararea desfășurării întrunirilor simultane**

(1) Dacă mai mulți solicitanți au depus declarații prealabile cu privire la organizarea unor întruniri în același loc și în același timp, organul abilitat al autorității administrației publice locale organizează o ședință, cu participarea tuturor solicitanților, pentru a găsi soluția potrivită privind desfășurarea tuturor întrunirilor simultane.

(2) Dacă, ținînd cont de locul desfășurării și de numărul preconizat de participanți la întrunire, participanții la ședință ajung la concluzia că este posibilă desfășurarea tuturor întrunirilor simultane, se vor da recomandări organizatorilor cu privire la repartizarea spațiului din locul de organizare a întrunirilor, precum și indicații organelor de poliție și Inspectoratului General de Carabinieri privind menținerea ordinii publice.

(3) În cazul în care, în urma discuțiilor dintre organul abilitat și organizatorii întrunirilor, se ajunge la concluzia că nu este posibilă desfășurarea tuturor întrunirilor simultane declarate în locul solicitat și cu numărul preconizat de participanți, organul în cauză propune organizatorilor modificarea orei, a locului sau a formei de desfășurare a întrunirilor. Această propunere se face oral în cadrul ședinței pentru organizatorii prezenți și se trimite în scris, în cel mult 24 de ore de la încheierea ședinței, celor care nu au participat la ea.

(4) În cazul în care, în urma discuțiilor menționate la alin.(3), nici unul dintre solicitanți nu acceptă să modifice ora, locul sau forma de desfășurare a întrunirii, prioritate la desfășurarea întrunirii are organizatorul care a depus primul declarația prealabilă.

*[Art.11 completat prin [Legea nr.220 din 08.11.2018](#), în vigoare 12.12.2018]*

#### **Articolul 12. Excepții de la procedura de notificare**

(1) În cazul întrunirii spontane, notificarea este admisă și fără respectarea formei scrise sau a termenului prevăzut la art.10 alin.(1), fiind suficientă furnizarea informației cu privire la locul, data, ora, scopul și organizatorul întrunirii, precum și cu privire la serviciile solicitate din partea autorității administrației publice locale.

(2) Organizatorul exercită dreptul la întrunire menționat la alin.(1) cu bună-credință și informează autoritatea administrației publice locale despre intenția de a desfășura întrunirea de îndată ce această intenție este cunoscută, pentru a facilita acordarea serviciilor solicitate din partea autorității administrației publice locale.

(3) Autoritatea administrației publice locale va lua măsurile necesare pentru desfășurarea în siguranță a întrunirii spontane.

(4) Autoritatea administrației publice locale poate iniția proceduri judiciare pentru a contesta condițiile de desfășurare a întrunirii spontane.

(5) Nu este obligatoriu de a notifica autoritatea administrației publice locale prin declarație prealabilă în cazul întrunirilor cu un număr redus de participanți. Dacă organizatorii unei astfel de întruniri solicită anumite servicii din partea autorității administrației publice locale sau doresc să monteze construcții temporare, ei depun în acest sens o declarație prealabilă în scris, cu cel puțin o zi lucrătoare înainte de data desfășurării întrunirii.

#### **Articolul 13. Înștiințarea publicului**

Orice persoană are dreptul, chiar și înainte de a depune declarația prealabilă, de a răspîndi informații cu privire la desfășurarea întrunirii, locul, data, ora și scopul acesteia sau orice altă informație

relevantă, de a încuraja publicul să participe la întrunire prin adresări verbale, foi volante, anunțuri, campanii de informare, prin alte metode legale.

### **Capitolul III** **LIMITAREA DREPTULUI LA ÎNTRUNIRE**

#### **Articolul 14.** Modificarea condițiilor de desfășurare și interzicerea întrunirilor

(1) La examinarea unei declarații prealabile sau a unei cereri, precum și la asigurarea ordinii publice în timpul desfășurării întrunirii, autoritățile publice vor acționa astfel încât să elimine doar elementele ilicite ale întrunirii, garantând, pe cât este posibil, dreptul la întrunire.

(2) Dacă, din declarația prealabilă sau din alte date pe care le deține, reiese că scopurile sau forma de desfășurare a întrunirii preconizate contravin [Constituției Republicii Moldova](#) sau pot duce la încălcarea legislației, autoritatea administrației publice locale informează neîntârziat organizatorul cu privire la obligațiile pe care le are în această calitate, precum și îi atrage atenția asupra cadrului legal existent.

(3) Dacă consideră necesar pentru asigurarea desfășurării în mod pașnic a întrunirii, autoritatea administrației publice locale poate recomanda organizatorilor modificarea condițiilor de desfășurare a întrunirii declarate privind ora, locul sau forma de desfășurare a întrunirii. Decizia finală cu privire la modificarea orei, a locului sau a formei de desfășurare a întrunirii îi aparține organizatorului.

(4) Dacă deține probe concludente că întrunirea urmează să se desfășoare cu încălcarea prevederilor art.8, autoritatea administrației publice locale poate iniția o procedură judiciară, prin care să ceară interzicerea întrunirii sau modificarea, după caz, a orei, a locului sau a formei de desfășurare a acesteia. Intentarea acțiunii nu suspendă dreptul de a desfășura întrunirea.

(5) Instanța de judecată examinează cererea de interzicere a întrunirii sau de modificare, după caz, a orei, a locului sau a formei de desfășurare a acesteia și adoptă o hotărîre în cel mult 3 zile de la data depunerii.

(6) Instanța de judecată poate adopta una din următoarele hotărîri:

- a) interzicerea întrunirii declarate ori modificarea orei, a locului sau a formei de desfășurare a întrunirii;
- b) menținerea dreptului de a desfășura întrunirea.

#### **Articolul 15.** Contestarea hotărîrii judecătorești

Oricare dintre părți este în drept să conteste, în cel mult 3 zile de la data pronunțării, hotărîrea judecătorească adoptată în condițiile art.14.

### **Capitolul IV** **DESFĂȘURAREA ÎNTRUNIRILOR**

#### **Articolul 16.** Modul de desfășurare a întrunirilor

- (1) Întrunirile se desfășoară numai în mod pașnic.
- (2) Organizatorul trebuie să asigure accesul în clădirile din imediata apropiere a locului de desfășurare a întrunirii.

(3) În timpul întrunirilor este interzisă deținerea de arme, de explozive, de orice substanțe interzise sau alte obiecte ce pot pune în pericol viața sau sănătatea oamenilor.

(4) În timpul întrunirilor desfășurate între orele 23.00 și 7.00 este interzisă utilizarea mijloacelor sonore și a echipamentului de amplificare a sunetului.

#### **Articolul 17.** Înregistrarea întrunirilor

- (1) Orice persoană poate să facă înregistrări audio și/sau video ale întrunirilor.
- (2) Accesul presei la întruniri este asigurat de către organizatorul întrunirii și de autoritățile publice.
- (3) Ridicarea mijloacelor tehnice, precum și a înregistrărilor audio și/sau video ale întrunirilor, este posibilă numai în conformitate cu legislația în vigoare.

## **Articolul 18.** Obligațiile organizatorului

(1) Organizatorul întrunirii are următoarele obligații:

a) să desfășoare întrunirea doar în forma, în locul și în termenul indicate în declarația prealabilă și să nu admită abateri semnificative de la acestea;

b) să desemneze un coordonator al întrunirii și să comunice, în timp util, autorității administrației publice locale numele acestuia.

(2) Organizatorul poate să creeze un aparat propriu de menținere a ordinii în timpul desfășurării întrunirii, ai cărui membri vor purta însemne distinctive pentru a fi ușor identificați.

## **Articolul 19.** Obligațiile participanților

Participanții la întrunire au următoarele obligații:

a) să respecte legislația, ordinea publică și cererile legitime ale organizatorului;

b) să se abțină de la acțiuni care pot împiedica desfășurarea întrunirii și de la incitarea la astfel de acțiuni;

c) să părăsească întrunirea la cererea organizatorului și/sau a reprezentantului autorității administrației publice locale ori a organului de poliție și/sau Inspectoratului General de Carabinieri, în condițiile prevăzute la art.21 și 22.

*[Art.19 completat prin [Legea nr.220 din 08.11.2018](#), în vigoare 12.12.2018]*

## **Articolul 20.** Drepturile și obligațiile autorității administrației publice locale

(1) Autoritatea administrației publice locale are următoarele obligații:

a) să creeze toate condițiile pentru desfășurarea pașnică a întrunirii;

b) să desemneze un responsabil de desfășurarea legală a întrunirii și să comunice organizatorului, organului de poliție și subdiviziunii Inspectoratului General de Carabinieri, în raza teritorială a căreia se desfășoară întrunirea, numele și datele de contact ale acestuia.

(2) Autoritatea administrației publice locale poate să interzică, pe durata întrunirii, comercializarea și consumarea băuturilor alcoolice în locul de desfășurare a întrunirii și/sau în imediata apropiere a acestuia.

(3) Autoritatea administrației publice locale nu poate solicita plăți pentru acordarea serviciilor care, în mod obișnuit, sînt prestate, în scopul desfășurării întrunirilor, prin intermediul organelor din subordine și al întreprinderilor pe care le administrează.

*[Art.20 modificat prin [Legea nr.220 din 08.11.2018](#), în vigoare 12.12.2018]*

## **Articolul 21.** Asigurarea ordinii publice. Sistarea întrunirii

(1) Dacă în timpul desfășurării întrunirii unii participanți încalcă ordinea publică sau prevederile art.8, organizatorul, în caz de necesitate împreună cu poliția și/sau cu carabinierii, îi va îndepărta pe aceștia.

(2) Dacă în timpul desfășurării întrunirii au loc acțiuni prin care se încalcă grav prevederile art.8, reprezentantul autorității administrației publice locale va cere organizatorului sistarea imediată a întrunirii. Aceasta este o măsură excepțională, ce poate fi folosită doar dacă alte măsuri nu sînt suficiente pentru asigurarea desfășurării întrunirii în mod legal.

(3) Lipsa declarației prealabile nu constituie temei pentru sistarea întrunirii.

*[Art.21 completat prin [Legea nr.220 din 08.11.2018](#), în vigoare 12.12.2018]*

## **Articolul 22.** Dispersarea forțată a întrunirii

(1) Dacă organizatorul întrunirii nu se supune cererii reprezentantului autorității administrației publice locale sau nu reușește sistarea întrunirii, reprezentantul în cauză va cere dispersarea participanților.

(2) În cazul în care, după cererea reprezentantului autorității administrației publice locale, participanții la întrunire nu părăsesc locul întrunirii, poliția și/sau carabinierii vor avertiza participanții asupra posibilității aplicării mijloacelor speciale și a dispersării forțate a întrunirii, acordînd un termen

rezonabil conformării acestei cereri, după care se va repeta cererea de dispersare a participanților.

(3) În cazul în care, după cererea repetată de dispersare, participanții la întrunire nu părăsesc locul întrunirii, la solicitarea reprezentantului autorității administrației publice locale, poliția și/sau carabinierii vor întreprinde măsurile legale pentru dispersarea întrunirii.

(4) În cazul dispersării forțate a întrunirii, organul de poliție sau carabinierii întocmește un proces-verbal, în care indică motivul și temeiul dispersării.

*[Art.22 modificat prin [Legea nr.220 din 08.11.2018](#), în vigoare 12.12.2018]*

## **Capitolul V**

### **RĂSPUNDEREA PENTRU ÎNCĂLCAREA PREZENTEI LEGI**

**Articolul 23.** Răspunderea organizatorilor și a participanților

(1) Participanții răspund, după caz, civil, administrativ sau penal pentru acțiunile lor, în conformitate cu legea.

(2) Organizatorul poate fi tras la răspundere administrativă pentru desfășurarea întrunirii fără depunerea declarației prealabile în modul stabilit de prezenta lege sau pentru desfășurarea întrunirii contrar prevederilor declarației.

(3) Organizatorul poartă răspundere pentru acțiunile participanților doar dacă în instanța de judecată se dovedește că participanții au acționat la chemarea sau instigarea organizatorului.

## **Capitolul VI**

### **DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII**

**Articolul 24.**

(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă [Legea nr.560-XIII din 21 iulie 1995](#) cu privire la organizarea și desfășurarea întrunirilor.

(2) Până la adoptarea unor acte normative speciale, acțiunile prevăzute la art.2 alin.(2) se vor desfășura conform prevederilor prezentei legi. În cazul acțiunilor cu caracter comercial, autoritatea administrației publice locale este în drept să perceapă plăți pentru acordarea serviciilor solicitate de către organizatori.

(3) Guvernul, în termen de 6 luni, va prezenta Parlamentului propuneri de aducere a legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Marian LUPU**

**Chișinău, 22 februarie 2008.**

**Nr.26-XVI.**