



HOTĂRÎRE

pentru controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr.1067
din 21 octombrie 1998 "Cu privire la aprobarea cuantumului plății
pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova"*

nr. 28 din 25.05.99

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.56-58/39 din 03.06.1999

* * *

* M.O., 1998, nr.100-102, art.1032.

În numele Republicii Moldova,
Curtea Constituțională în componența:
Pavel BARBALAT, *președinte*
Nicolae CHISEEV, *judecător*
Mihai COTOROBAI, *judecător*
Constantin LOZOVANU, *judecător*
Gheorghe SUSARENCO, *judecător-raportor*
Ion VASILATI, *judecător*

cu participarea *grefierului* Aliona Balaban, deputatului în Parlament Victor Cecan, președintele Comisiei pentru control și petiții, autorul sesizării, în lipsa nemotivată a reprezentantului Guvernului legal citat, în temeiul art.135 alin.(1) lit.a) din [Constituție](#) și art.4 alin.(1) lit.a) din [Legea cu privire la Curtea Constituțională](#), a examinat în ședință plenară deschisă dosarul privind controlul constituționalității [Hotărîrii Guvernului nr.1067 din 21 octombrie 1998](#).

Temei pentru examinarea dosarului a servit sesizarea deputatului în Parlament Victor Cecan, depusă în conformitate cu art.24 și 25 din [Legea cu privire la Curtea Constituțională](#) și art.38 și 39 din [Codul jurisdicției constituționale](#).

Prin decizia Curții Constituționale din 4 aprilie 1999 sesizarea a fost acceptată spre examinare în fond și inclusă în ordinea de zi.

Audiind informația prezentată de judecătorul-raportor, examinînd materialele dosarului și punctele de vedere solicitate Guvernului și Ministerului Justiției și argumentele autorului sesizării expuse în ședință,

Curtea Constituțională

A CONSTATAT:

La 21 octombrie 1998 Guvernul a adoptat [Hotărîrea nr.1067](#) "Cu privire la aprobarea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova". Potrivit Hotărîrii, pînă va fi adoptată Legea "Cu privire la licențierea unor genuri de activitate", Guvernul stabilește cuantumul plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova.

Autorul sesizării consideră că prin aceasta Guvernul și-a depășit atribuțiile constituționale, deoarece stabilirea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova înseamnă, de fapt, stabilirea unui venit al bugetului de stat. Potrivit art.132 din [Constituție](#), impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat, ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc conform legii de organele reprezentative respective, iar oricare alte prestări sînt interzise.

Întrucît Guvernul nu este o autoritate publică reprezentativă, autorul consideră că, adoptînd [Hotărîrea nr.1067](#), Guvernul și-a arogat atribuții improprii și astfel a încălcat prevederile art.6, art.130 și 132 din [Constituție](#).

Curtea Constituțională consideră că este necesar a examina Hotărîrea contestată a Guvernului prin prisma dispozițiilor art.6, art.58, art.130 și 132 din [Constituție](#).

Astfel, potrivit dispozițiilor constituționale citate, pentru asigurarea egalității în drepturi a cetățenilor, pentru justa impunere fiscală și garantarea dreptului fiecărui cetățean de a-și cunoaște drepturile și obligațiile, Legea Supremă pune în sarcina organelor reprezentative stabilirea impozitelor, taxelor și oricăror altor venituri ale bugetului de stat sau ale bugetului asigurărilor sociale. Prin asigurarea legalității și publicității sarcinilor fiscale stabilite Constituția garantează cetățenilor atît cunoașterea drepturilor și obligațiilor lor, cît și stabilirea corectă a poverilor fiscale, pe care aceștia urmează să le suporte.

Analiza hotărîrii supuse controlului constituționalității denotă că Guvernul a stabilit că pentru licența acordată pe o perioadă determinată pentru practicarea anumitor genuri de activitate (activitatea legată de bussinesul jocurilor de noroc, activitatea în sfera aviației civile, emisiuni pentru instituțiile de teleradiodifuziune, producerea, stocarea și comercializarea angro a producției alcoolice, activitatea de producție, transport/dispecerat, distribuire, furnizare în sectoarele electroenergetic, termoenergetic și gaze) persoanele juridice și fizice suportă o anumită plată.

Curtea Constituțională apreciază că prin hotărîrea Guvernului a fost stabilit un nou tip de plată, care, potrivit art.130 și 132 din [Constituție](#), urmează să fie reglementat prin lege doar de organele reprezentative.

Guvernul, potrivit art.96 din [Constituție](#), asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. Actele Guvernului, prin care se asigură exercitarea funcțiilor acestuia, potrivit art.102 alin.(2) din [Constituție](#), se emit prin organizarea executării legilor. Constituția nu abilitază Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în domeniile relațiilor sociale care necesită reglementări legale.

De menționat, că Guvernul a indicat în preambulul [Hotărîrii nr.1067](#) că aceasta se aprobă pînă la adoptarea Legii Republicii Moldova "Cu privire la licențierea unor activități". Adoptînd această hotărîre, Guvernul și-a depășit atribuțiile constituționale.

După cum a subliniat anterior Curtea Constituțională, hotărîrile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii, acestea pot fi doar subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.

Pentru considerentele expuse, Curtea Constituțională apreciază drept neconstituțională [Hotărîrea Guvernului nr.1067 din 21 octombrie 1998](#).

În temeiul art.135 alin.(1) lit.a), art.140 din [Constituție](#), art.26 din [Legea cu privire la Curtea Constituțională](#), art.62 din [Codul jurisdicției constituționale](#), pentru motivele arătate,

Curtea Constituțională

HOTĂRĂȘTE:

1. Declară neconstituțională [Hotărîrea Guvernului nr.1067 din 21 octombrie 1998](#) "Cu privire la aprobarea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova".

2. Prezenta Hotărîre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDINTELE

CURȚII CONSTITUȚIONALE Pavel BARBALAT

Chișinău, 25 mai 1999.

Nr.28.