

HOTĂRÎREA GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA
despre elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu
și a proiectului de buget pe anul respectiv

Nr.1631 din 31.12.2003

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.16-18/122 din 23.01.2004

* * *

Abrogat: 03.02.2006

[Hotărîrea Guvernului nr.82 din 24.01.2006](#)

În scopul creării unei baze strategice a procesului de planificare bugetară și pentru corelarea alocării resurselor financiare publice cu programele și politicile prevăzute de Strategia de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se stabilește că anual se va elabora Cadrul de cheltuieli pe termen mediu pentru o perioadă de trei ani consecutivi drept bază strategică pentru întocmirea proiectelor anuale de buget.
2. Se instituie Grupul coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu.
3. Se aprobă:

Componenta nominală a Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu, conform anexei nr.1;

Planul de acțiuni pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu și a proiectului de buget pe anul respectiv, conform anexei nr.2;
Regulamentul Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu, conform anexei nr.3.

4. Se stabilește că, în caz de eliberare a membrilor Grupului din funcțiile deținute, atribuțiile în cadrul Grupului vor fi exercitate de persoanele nou-de desemnate în aceste funcții.
5. Pentru realizarea acțiunilor de elaborare a Cadrului de cheltuieli pe termen mediu autoritățile administrației publice vor institui, în termen de 5 zile de la aprobarea prezentei hotărîri, grupuri de lucru sectoriale, în componența cărora, după caz, vor fi incluși reprezentanți ai altor autorități interesate și ai partenerilor sociali.
6. La elaborarea planurilor strategice de cheltuieli sectoriale pentru Cadrul de cheltuieli pe termen mediu, ministerele de ramură vor conlucra cu autoritățile administrației publice centrale și locale, care gestionează mijloace în ramurile respective și vor ține cont de toate sursele de finanțare ale ramurii, inclusiv mijloace bugetare, extrabugetare, resurse externe ș.a.
7. Autoritățile administrației publice responsabile de elaborarea strategiilor sectoriale în cadrul Strategiei de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei vor asigura corelarea măsurilor propuse cu suportul financiar disponibil prevăzut de Cadrul de cheltuieli pe termen mediu pentru perioada respectivă.
8. Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei vor acorda asistența necesară autorităților administrației publice în procesul elaborării componentelor Cadrului de cheltuieli pe termen mediu.

PRIM-MINISTRU

Vasile TARLEV

Contrasemnată:

Ministrul finanțelor

Zinaida Grecianîi

Chișinău, 31 decembrie 2003.

Nr. 1631.

Anexa nr.1

la Hotărîrea Guvernului nr.1631

din 31 decembrie 2003

Componenta nominală
a Grupului coordonator pentru elaborarea
Cadrului de cheltuieli pe termen mediu

- GRECIANÎ Zinaida - ministrul finanțelor, președintele Grupului
BENIUC Valentin - ministrul educației
REIDMAN Oleg - consilier pe probleme economice al
Președintelui Republicii Moldova
UNGUREANU Nicolae - șef al direcției economie și finanțe,
Cancelaria de Stat
AFANASIEV Veaceslav - viceministru al economiei
URSU Dumitru - prim-viceguvernator al Băncii Naționale a
Moldovei
VALCOV Vitalie - director general al Departamentului Statistică
și Sociologie
ȚURCANU Gheorghe - prim-viceministru al sănătății
SAINCIUC Sergiu - prim-viceministru al muncii și protecției
sociale
ȘUMSCAIA Tamara - președintele Casei Naționale de Asigurări
Sociale
RUSU Gheorghe - director general al Companiei Naționale de
Asigurări în Medicină
CERESCU Leonid - președintele Confederației Naționale a
Patronatului
MANEA Leonid - președintele Confederației Sindicatelor Libere
"Solidaritate"
CHIRIAC Petru - președintele Confederației Sindicatelor
BRATU Ștefan - președintele raionului Cahul, președinte al
Asociației președinților raioanelor și
consilierilor raionali
VRABIE Vitalie - primarul or. Ungheni, președinte al Asociației
primarilor și colectivităților locale din
Moldova

Anexa nr.2
la Hotărârea Guvernului nr.1631
din 31 decembrie 2003

Planul de acțiuni
pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli
pe termen mediu și a proiectului de buget pe anul respectiv

Denumirea acțiunilor	Autoritatea responsabilă	Termenul limită de realizare	Autoritatea beneficiară
1	2	3	4

I. Elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu
(pe trei ani consecutivi)

1. Cadrul macrofinanciar
Cadrul macroeconomic

- | | | | |
|--|-----------------------|-------------|--|
| 1. Elaborarea pronosticului preliminar al datoriei de stat externe și interne, inclusiv a fluxurilor de sur- | Ministerul Finanțelor | 15 ianuarie | Banca Națională a Moldovei
Ministerul Economiei |
|--|-----------------------|-------------|--|

se externe

2. Prezentarea datelor pre-eliminare vizînd principalii indicatori macroeconomici și sociali pe anul precedent și a datelor actualizate pe anul ante-precedent
Departamentul 20 Ministerul
Statistică ianuarie Economiei
și Sociologie
3. Analiza aspectelor ce țin de politica fiscală și administrarea fiscală și stabilirea obiectivelor în aceste domenii
Ministerul 20 Ministerul
de politică fiscală și admi- Finanțelor ianuarie Economiei
nistrarea fiscală și stabi-
lirea obiectivelor în aceste
domenii
4. Elaborarea și prezentarea politicii în domeniul asigurărilor sociale de stat
Ministerul 20 Ministerul
Muncii și ianuarie Finanțelor
Protecției Ministerul
Sociale Economiei, Casa
Națională de
Asigurări
Sociale
5. Elaborarea obiectivelor preliminare ale politicii în domeniul salarizării
Ministerul 20 Ministerul
Muncii și ianuarie Economiei
Protecției Ministerul
Sociale Finanțelor
6. Estimarea veniturilor din privatizarea obiectelor în baza planurilor individuale de privatizare (în valută națională și străină)
Departamentul 20 Banca Națională
Privatizării ianuarie a Moldovei
Ministerul
Finanțelor
Ministerul
Economiei
7. Coordonarea prognozei pre-eliminare a indicelui prețurilor de consum și a cursului de schimb a monedei naționale
Banca 25 Ministerul
Națională a ianuarie Economiei
Moldovei, Ministerul
în comun cu Finanțelor
Ministerul
Economiei
8. Actualizarea estimărilor macroeconomice pentru anul curent și elaborarea prognozei preliminare pe termen mediu și a măsurilor de politică economică, preconizate pentru susținerea creșterii economice
Ministerul 5 Ministerul
Economiei februarie Finanțelor
Ministerul Muncii
și Protecției
Sociale, Casa
Națională de
Asigurări Sociale
Compania
Națională de
Asigurări în
Medicină, Banca
Națională a
Moldovei
9. Elaborarea pronosticului indicatorilor ce caracterizează politica monetară și valutară și a prognozei bilanței de plăți
Banca 10 Ministerul
Națională a februarie Finanțelor
Moldovei Ministerul
Economiei

10. Prezentarea indicatorilor social-economici precizați pe anul precedent și a celor estimați pe anul curent
Departamentul 1 mai
Ministerul Statistică și Economiei
și Sociologie

Cadrul veniturilor și a altor resurse financiare publice

11. Elaborarea pronosticului de venituri provenite din privatizarea patrimoniului public
Departamentul 20
Ministerul Privatizării ianuarie
Finanțelor
Ministerul
Economiei

12. Elaborarea pronosticului intrărilor de resurse externe afișate pentru susținerea bugetului și pentru finanțarea proiectelor investiționale și de asistență tehnică
Ministerul 20
Banca Națională a Moldovei
ianuarie
Ministerul
Economiei,
în comun cu
autoritățile
publice de
specialitate

13. Elaborarea pronosticului împrumuturilor interne (HVS etc.)
Ministerul 20
Banca Națională a Moldovei
ianuarie
Ministerul
Economiei

14. Estimarea indicatorilor fondurilor extrabugetare și a mijloacelor extrabugetare, inclusiv pe ramuri
Autoritățile 15
Ministerul
februarie
Finanțelor
și administrației publice
de speciali-
tate

15. Elaborarea prognozei indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat și a transferurilor de la bugetul de stat
Casa 15
Ministerul
februarie
Finanțelor
Asigurări
Ministerul
Muncii și
Protecției
Sociale

16. Elaborarea prognozei indicatorilor generali ai fondurilor de asigurare medicală
Compania 15
Ministerul
februarie
Finanțelor
Asigurări
Ministerul
Sănătății

17. Estimarea cadrului de venituri a bugetului de stat și a bugetului consolidat
Ministerul 20
Finanțelor februarie

18. Estimarea raporturilor interbugetare
Ministerul 20
Finanțelor februarie

19. Evaluarea cadrului general de resurse și întocmirea bilanței financiare globale, incluzând veniturile și cheltuielile publice totale, deficitul (excedentul) bugetar și sursele de finanțare
Ministerul 25
Ministerul
februarie
Economiei

2. Analiza aspectelor interramurale de cheltuieli

1. Revizuirea tendințelor în alocarea resurselor și analiza
Ministerul 10
Ministerul
februarie
Economiei

liza cheltuielilor sub aspectul principalelor categorii economice

2. Actualizarea listei și analiza cheltuielilor proiectelor finanțate din surse externe, inclusiv a bugetei Guvernului la realizarea proiectelor investiționale
 Ministerul Finanțelor
 Ministerul Economiei
- 10 februarie
3. Analiza cheltuielilor publice pentru rambursarea și deservirea datoriei și estimarea necesarului de mijloace în aceste scopuri
 Ministerul Finanțelor
- 10 februarie
4. Analiza tendințelor în finanțarea de la buget a investițiilor capitale și evaluarea necesarului de mijloace pe termen mediu
 Ministerul Finanțelor
 Ministerul Economiei
 în comun cu celelalte autorități ale administrației publice de specialitate
- 15 februarie
5. Analiza cheltuielilor de salarizare și a personalului în sectorul public
 Ministerul Finanțelor
 Ministerul Muncii și Protecției Sociale
 Cancelaria de Stat
- 15 februarie
6. Elaborarea prognozei cheltuielilor publice pe principalele categorii economice
 Ministerul Finanțelor
 Ministerul Economiei
- 20 februarie
7. Ajustarea politicii în domeniul salarizării la posibilitățile cadrului de surse
 Ministerul Muncii și Protecției Sociale
 Ministerul Economiei
- 25 februarie
3. Analiza sectorială și elaborarea planurilor strategice de cheltuieli
1. Prezentarea prognozei pe termen mediu a rețelei instituțiilor de învățământ din subordinea ministerelor și a unităților administrativ-teritoriale
 Autoritățile publice centrale și locale
 Ministerul Educației
 Ministerul Finanțelor
- 1 februarie
2. Prezentarea Planului de înmatriculare (comanda de stat) în instituțiile de învățământ la toate treptele, inclusiv secundariat și
- Ministerul Economiei
 Consiliul Suprem pentru Știință și
- 1 februarie
 Ministerul Educației
 Ministerul Finanțelor

zidențiat pentru perioada Dezvoltare
CCTM Tehnologică

3. Evaluarea costurilor str- Autoritățile 10 Ministerul
ategiilor de dezvoltare sec- administrați- februarie Finanțelor
torială din cadrul Strategiei ei publice Ministerul
de Creștere Economică și Re- de speciali- Economiei
ducere a Sărăciei și deter- tate în co-
minarea priorităților de ordonare cu
cheltuieli Ministerul
Finanțelor
și Ministe-
rul Econo-
miei

4. Prezentarea politicilor Autoritățile 20 Ministerul
ramurale pe termen mediu și administrați- februarie Finanțelor
evaluarea volumului de alo- ei publice Ministerul
cații bugetare pentru dome- de specia- Economiei
niile la care nu sînt elabo- litate
rate strategii sectoriale de
dezvoltare în cadrul Strate-
giei de Creștere Economică
și Reducere a Sărăciei

5. Analiza programelor de Ministerul 25 Ministerul
cheltuieli în sectoarele în- Educației februarie Finanțelor
vățămînt, ocrotirea sănătă- Ministerul
ții și protecția socială și Sănătății
elaborarea planurilor stra- Ministerul
tegice de cheltuieli în a- Muncii și
ceste ramuri Protecției
Sociale, în
comun cu alte
autorități
ale adminis-
trației pub-
lice centrale
și locale

6. Analiza implicațiilor fi- Ministerul 1 martie Autoritățile
nanciare ale strategiilor de Finanțelor, administrației
dezvoltare sectorială din ca- în comun cu publice de
drul Strategiei de Creștere autoritățile specialitate
Economică și Reducere a Să- administrați-
răciei și a altor politici ei publice de
ramurale și corelarea costu- specialitate
rilor acestora cu disponibi-
litățile de resurse pentru
perioada respectivă

7. Ajustarea planurilor st- Autoritățile 20 martie Ministerul
rategice de cheltuieli și a administrați- Finanțelor
politicilor ramurale la re- ei publice de Ministerul
sursele disponibile prevăzu- specialitate Economiei
te de Cadrul de cheltuieli
pe termen mediu

4. Elaborarea plafoanelor de cheltuieli

1. Generalizarea estimărilor Ministerul 5 martie
și evaluarea pronosticului Finanțelor
cadrlui global de cheltui-

eli publice, inclusiv pe ramuri, care să conțină alocațiile bugetare, mijloacele extrabugetare, resursele externe

2. Estimarea plafoanelor de cheltuieli pe ramuri și autorități ale administrației publice centrale de Ministerul 10 martie
Finanțelor

3. Definitivarea documentului Cadrelui de cheltuieli pe termen Mediu și prezentarea acestuia spre examinare și aprobare de Ministerul 5 aprilie Guvernul
Finanțelor, în coordonarea cu Grupul coordonator pentru elaborarea CCTM

II. Elaborarea proiectului de buget pentru anul următor

1. Întocmirea notelor metodologice privind elaborarea și prezentarea propunerilor de buget de Ministerul 20 aprilie Autoritățile administrației publice centrale și locale

2. Prezentarea prognozelor de dezvoltare a ramurilor și teritoriilor respective pe termen mediu, potrivit formelor propuse, de Ministerul 3 mai
Autoritățile administrației publice centrale și locale
Ministerul Economiei

3. Elaborarea și prezentarea propunerilor de buget de Ministerul 1 iunie
Autoritățile administrației publice centrale și locale
Finanțelor

4. Prezentarea prognozei actualizate a principalilor indicatori macroeconomici de Ministerul 1 iunie
Economiei
Finanțelor
Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Banca Națională a Moldovei, Casa Națională de Asigurări Sociale
Compania Națională de Asigurări în Medicină

5. Examinarea propunerilor de buget și elaborarea estimărilor preliminare ale proiectului bugetului de Ministerul 1 iulie
Finanțelor

6. Coordonarea estimărilor la proiectul bugetului și a proiectului de lege a bugetului de Ministerul 20 iulie
Finanțelor

tului de stat cu autorități-
le administrației publice
centrale și locale, precum
și cu partenerii sociali

7. Definitivarea proiectului Ministerul 16 august Guvernul
de lege a bugetului de stat Finanțelor
și prezentarea acestuia spre
examinare Guvernului

Anexa nr.3
la Hotărârea Guvernului nr.1631
din 31 decembrie 2003

REGULAMENTUL Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu

I. Dispoziții generale

1. Grupul coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu (în continuare - CCTM) se instituie în scopul elaborării coordonate și atribuirii procesului de elaborare a CCTM a unui caracter deschis de participare, precum și pentru asigurarea monitorizării și transparenței sporite a obiectivelor politicii bugetar-fiscale.
2. Grupul coordonator pentru elaborarea CCTM (în continuare - Grupul) este responsabil de coordonarea generală a procesului de elaborare a CCTM. Componenta Grupului include conducători și reprezentanți ai diferitor autorități publice, precum și lideri ai patronatului, sindicatelor și ai organizațiilor non-guvernamentale.
3. Grupul este condus de către ministrul finanțelor. Membrii Grupului, care reprezintă ministerele de ramură, sînt concomitent și conducători ai grupurilor sectoriale de lucru.
4. Grupul se convoacă în ședințe ori de cîte ori este necesar. Membrii Grupului sînt anunțați despre convocarea ședinței cu cel puțin două zile înainte, prezența la care este obligatorie. Informațiile și materialele propuse spre examinare în cadrul ședințelor vor fi prezentate membrilor Grupului preventiv.
5. La ședințele Grupului se prezintă rapoartele privind acțiunile întreprinse, conform responsabilităților stabilite în Planul de acțiuni pentru elaborarea CCTM (anexa nr.1 la prezenta hotărîre). În baza rapoartelor prezentate, se adoptă decizii privind sarcinile următoare pentru realizarea eficientă și în termen a tuturor componentelor CCTM.
6. Ședințele Grupului sînt conduse de președintele acestuia, iar deciziile luate sînt înscrise în procese-verbale, care ulterior se remit membrilor Grupului.
7. La ședințele Grupului, în funcție de necesitate, pot fi invitați reprezentanți ai altor autorități publice, organizații non-guvernamentale sau organizații internaționale.

II. Responsabilitățile principale

8. Din punct de vedere al caracterului sarcinilor puse în fața Grupului, responsabilitățile se divizează în responsabilități de ordin general și responsabilități de ordin specific.

Responsabilități de ordin general:

- crearea grupului interministerial de lucru și a grupurilor sectoriale și aprobarea componenței lor, precum și a termenelor de referință pentru activitatea acestora (stabilirea orarului și a sarcinilor);
- coordonarea activității grupului interministerial de lucru și a

grupurilor sectoriale;
monitorizarea activităților întreprinse și controlul asupra executării Planului de acțiuni pentru elaborarea CCTM;
discutarea și examinarea rapoartelor prezentate de grupul interministerial de lucru și grupurile sectoriale de lucru;
aprobarea documentului CCTM și prezentarea acestuia spre examinare și aprobare Guvernului.

Responsabilități de ordin specific:

A. Cadrul macrofinanciar:

coordonarea pronosticului macroeconomic pentru perioada CCTM;
determinarea obiectivelor politicii fiscale și în domeniul administrării fiscale pentru perioada CCTM;
discutarea estimărilor de venituri publice pentru perioada CCTM, inclusiv din contul bugetului de stat, bugetelor unităților administrativ-teritoriale, bugetului asigurărilor sociale de stat, fondurilor de asigurare în medicină, fondurilor și resurselor extrabugetare și resurselor financiare externe;
examinarea balanței financiare totale, cu reflectarea veniturilor și cheltuielilor publice totale, a deficitului și a surselor de finanțare a acestuia pentru perioada CCTM.

B. Politicile sectoriale și planurile strategice de cheltuieli:

discutarea problemelor cheie și a politicilor de cheltuieli pe sectoare;
coordonarea obiectivelor generale și a direcțiilor principale de reformă pe termen mediu, precum și a implicațiilor financiare a acestora;
examinarea propunerilor de modificare a alocărilor de mijloace între programe potrivit priorităților strategiei sectoriale de dezvoltare.

C. Cadrul de cheltuieli publice pentru perioada CCTM:

discutarea problemelor interramurale majore și stabilirea obiectivelor în domeniul cheltuielilor publice, inclusiv pe ramuri și pe principalele categorii economice;
coordonarea priorităților interramurale de cheltuieli pentru perioada CCTM;
examinarea și coordonarea cadrului general de cheltuieli pentru perioada CCTM, care să cuprindă: divizarea pe bugetul de stat, bugetele unităților administrativ-teritoriale, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile de asigurare în medicină; mijloacele bugetare, extrabugetare și finanțarea externă (din contul creditelor și granturilor);
examinarea și coordonarea plafoanelor de cheltuieli pentru perioada CCTM sub aspectul ramurilor și autorităților administrației publice centrale.