



HOTĂRÎRE
cu privire la elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu
și a proiectului de buget

nr. 82 din 24.01.2006

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.21-24/123 din 03.02.2006

* * *

Abrogat: 29.12.2018

Hotărîrea Guvernului nr.1240 din 19.12.2018

Pentru realizarea prevederilor art.17¹ din [Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24 mai 1996](#), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Grupul coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu și se aprobă componența nominală a acestuia, conform anexei nr.1.

2. Se stabilește că, în caz de eliberare a membrilor Grupului coordonator din funcțiile deținute, atribuțiile lor în cadrul Grupului vor fi exercitate de persoanele nou-desemnate în aceste funcții.

3. Se aprobă:

Regulamentul de activitate a Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu, conform anexei nr.2;

Planul de acțiuni pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu și a proiectului de buget, conform anexei nr.3;

Planul-model de acțiuni privind elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale, conform anexei nr.4.

4. Pentru realizarea acțiunilor de elaborare a Cadrului de cheltuieli pe termen mediu, organele centrale de specialitate ale administrației publice vor institui, în termen de 5 zile de la adoptarea acestei hotărîri, grupuri de lucru sectoriale, în componența cărora, după caz, vor fi incluși reprezentanți ai altor autorități interesate și ai partenerilor sociali. Componența grupurilor de lucru sectoriale poate fi revizuită, după necesitate, și se prezintă spre aprobare Grupului coordonator.

5. La elaborarea planurilor strategice de cheltuieli sectoriale pentru Cadrul de cheltuieli pe termen mediu, ministerele de ramură vor conlucra cu organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrației publice locale care gestionează mijloace în sectoarele respective și vor ține cont de toate sursele de finanțare.

6. Organele centrale de specialitate ale administrației publice responsabile de elaborarea strategiilor de dezvoltare sectorială și a politicilor sectoriale vor asigura corelarea măsurilor propuse cu programele naționale și cu suportul financiar disponibil prevăzut de Cadrul de cheltuieli pe termen mediu pentru perioada respectivă.

7. Se recomandă autorităților administrației publice locale, la elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale, să se conducă de Planul-model de acțiuni, prezentat în anexa nr.4 la prezenta hotărîre, precum și de prevederile Cadrului de cheltuieli pe termen mediu aprobat de Guvern pentru perioada respectivă.

8. Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei și Comerțului vor acorda asistența necesară organelor centrale de specialitate ale administrației publice și autorităților administrației publice locale și vor oferi indicații cu privire la modul de abordare și prezentare a componentelor Cadrului de cheltuieli pe

termen mediu.

8¹. Activitatea Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu este monitorizată de către Comitetul interministerial pentru planificarea strategică.

[Pct.8¹ introdus prin [Hot.Guv. nr.838 din 09.07.2008](#), în vigoare 18.07.2008]

9. Se abrogă [Hotărîrea Guvernului nr.1631 din 31 decembrie 2003](#) “Despre elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu și a proiectului de buget pe anul respectiv” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.16-18, art.122).

PRIM-MINISTRU

Vasile TARLEV

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Mihail Pop

Chișinău, 24 ianuarie 2006.

Nr.82.

Anexa nr.1
la Hotărîrea Guvernului
nr.82 din 24 ianuarie 2006

COMPONENȚA NOMINALĂ

a Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu

POP Mihail	– ministru al finanțelor, președintele Grupului
POPA Gheorghe	– reprezentant al Comisiei parlamentare pentru politica economică, buget și finanțe
REIDMAN Oleg	– consilier pe probleme economice al Președintelui Republicii Moldova
UNGUREANU Nicolae	– consilier principal de stat în domeniul economic și financiar-bancar, Aparatul Guvernului
LAZĂR Valeriu	– ministru al economiei și comerțului
URSU Dumitru	– prim-viceguvernator al Băncii Naționale a Moldovei
ȚVIRCUN Victor	– ministru al educației, tineretului și sportului
ABABII Ion	– ministru al sănătății și protecției sociale
GORODENCO Anatolie	– ministru al agriculturii și industriei alimentare
SEMENOVCHER Igor	– director general al Agenției pentru Dezvoltare Regională
VALCOV Vitalie	– director general al Biroului Național de Statistică
BORTĂ Maria	– președinte al Casei Naționale de Asigurări Sociale
RUSSU Gheorghe	– director general al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină
CERESCU Leonid	– președinte al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova
CHIRIAC Petru	– președinte al Confederației Sindicatelor din Republica Moldova
MANEA Leonid	– președinte al Confederației Sindicatelor Libere din Republica Moldova “Solidaritate”
FURDUI Teodor	– prim-vicepreședinte al Academiei de Științe a Moldovei
SÎRBU Grigore	– președinte al raionului Criuleni, vicepreședinte al Asociației președinților și consilierilor raionali
VRABIE Vitalie	– primar al or.Ungheni, președinte al Asociației primarilor și colectivităților locale din Moldova
ARMAȘU Dinu	– director executiv al Asociației Investitorilor Străini din Moldova
SÎRBU Alexandru	– președintele Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru

REGULAMENTUL
de activitate a Grupului coordonator pentru elaborarea Cadrului
de cheltuieli pe termen mediu

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Grupul coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu (în continuare – Grupul) se instituie în scopul elaborării coordonate și atribuirii procesului de întocmire a Cadrului de cheltuieli pe termen mediu (în continuare – Cadru de cheltuieli) a unui caracter deschis, participativ, precum și pentru asigurarea monitorizării și transparenței sporite a obiectivelor politicii bugetar-fiscale.

2. Grupul este responsabil de coordonarea generală a procesului de elaborare a Cadrului de cheltuieli.

3. În componența Grupului se includ conducători și reprezentanți ai diferitelor autorități publice, precum și ai partenerilor sociali. Grupul este condus de către ministrul finanțelor.

4. Membrii Grupului, reprezentanți ai organelor centrale de specialitate ale administrației publice, coordonează activitatea grupurilor interministeriale de lucru pe sectoarele respective.

5. Grupul se convoacă în ședințe ori de câte ori este necesar. Membrii Grupului sînt anunțați despre convocarea ședinței cu cel puțin trei zile calendaristice înainte, prezența fiind obligatorie. Concomitent, membrilor Grupului li se prezintă informațiile și materialele propuse spre examinare și discuție în cadrul ședințelor.

6. La ședințele Grupului se prezintă rapoartele privind acțiunile întreprinse, conform responsabilităților stabilite în Planul de acțiuni pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu. Pe baza rapoartelor prezentate, sînt adoptate decizii și stabilite sarcini pentru realizarea eficientă și în timp a tuturor componentelor Cadrului de cheltuieli.

7. Ședințele Grupului sînt conduse de președintele acestuia, iar deciziile luate se consemnează în procese-verbale, care se remit ulterior membrilor Grupului.

8. La ședințele Grupului, în funcție de necesitate, pot fi invitați reprezentanți ai altor autorități publice, organizații nonguvernamentale sau organizații internaționale.

II. RESPONSABILITĂȚI PRINCIPALE

9. Din punctul de vedere al caracterului sarcinilor puse în fața Grupului, responsabilitățile se divizează în responsabilități de ordin general și responsabilități de ordin specific.

10. Responsabilitățile de ordin general sînt următoarele:

a) crearea grupurilor interministeriale de lucru pe sectoare și aprobarea componenței lor, precum și a termenilor de referință privind activitatea acestora (stabilirea orarului și a sarcinilor);

b) coordonarea activității grupurilor interministeriale de lucru pe sectoare;

c) monitorizarea activităților întreprinse și controlul asupra executării Planului de acțiuni pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu;

d) discutarea și examinarea rapoartelor prezentate de grupurile interministeriale de lucru pe sectoare;

e) aprobarea Cadrului de cheltuieli și prezentarea acestuia Guvernului spre examinare și aprobare.

11. Responsabilitățile de ordin specific sînt următoarele:

cadrul macrofinanciar:

a) coordonarea pronosticului macroeconomic pentru perioada Cadrului de cheltuieli;

b) determinarea obiectivelor politicii bugetar-fiscale și ale politicii în domeniul administrării fiscale pentru perioada Cadrului de cheltuieli;

c) discutarea estimărilor de venituri publice pentru perioada Cadrului de cheltuieli, inclusiv din contul bugetului de stat, bugetelor unităților administrativ-teritoriale, bugetului asigurărilor sociale de stat, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală;

d) examinarea balanței financiare globale, cu reflectarea veniturilor și cheltuielilor publice totale, a deficitului și a surselor de finanțare a acestuia pentru perioada Cadrului de cheltuieli;

politicile sectoriale și planurile strategice de cheltuieli pe sectoare:

e) discutarea problemelor principale și a politicilor de cheltuieli pe sectoare;

f) coordonarea obiectivelor generale și a direcțiilor principale de reformă pe termen mediu, precum și determinarea implicațiilor financiare ale acestora;

g) examinarea propunerilor de redistribuire a alocărilor de resurse între programe potrivit priorităților strategiei sectoriale de dezvoltare;

cadrul de cheltuieli publice pentru perioada Cadrului de cheltuieli:

h) discutarea problemelor interramurale majore și stabilirea obiectivelor în domeniul cheltuielilor publice, inclusiv pe ramuri și pe principalele categorii economice;

i) coordonarea priorităților interramurale de cheltuieli pentru perioada Cadrului de cheltuieli;

j) examinarea și coordonarea cadrului global de cheltuieli pentru perioada Cadrului de cheltuieli, care să cuprindă: bugetul de stat, bugetele unităților administrativ-teritoriale, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală;

k) examinarea și coordonarea plafoanelor de cheltuieli pentru perioada Cadrului de cheltuieli sub aspectul sectoarelor și autorităților publice centrale.

Anexa nr.3
la Hotărîrea Guvernului
nr.82 din 24 ianuarie 2006

PLANUL DE ACȚIUNI
pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu și a proiectului de buget

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Autoritatea responsabilă	Termenul- limită de realizare	Autoritatea beneficiară
1	2	3	4	5
<u>I. Elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu (pe trei ani consecutivi)</u>				
<i>1. Cadrul macrofinanciar</i>				
1.	Elaborarea pronosticului preliminar al stocului datoriei de stat externe și interne, precum și al fluxurilor de resurse externe și interne	Ministerul Finanțelor	20 ianuarie	Banca Națională a Moldovei, Ministerul Economiei și Comerțului
2.	Prezentarea datelor preliminare vizînd principalii indicatori macroeconomici și sociali pe anul precedent și a datelor actualizate pe anul anteprecedent	Biroul Național de Statistică	20 ianuarie	Ministerul Economiei și Comerțului
3.	Estimarea veniturilor din: a) privatizarea obiectelor în baza planurilor individuale de privatizare (în monedă națională și valută străină) b) provenite din privatizarea și vînzarea	Ministerul Economiei și Comerțului	20 ianuarie	Banca Națională a Moldovei, Ministerul Finanțelor

	altui patrimoniu public			
4.	Elaborarea și prezentarea direcțiilor orientative ale politicii în domeniul ocupării forței de muncă	Ministerul Economiei și Comerțului	20 ianuarie	Ministerul Sănătății și Protecției Sociale
5.	Elaborarea și prezentarea direcțiilor orientative ale politicilor în domeniul protecției sociale de stat și asigurărilor obligatorii de asistență medicală	Ministerul Sănătății și Protecției Sociale	25 ianuarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină
6.	Stabilirea obiectivelor pentru indicele prețurilor de consum și ale cursului oficial al leului moldovenesc pe termen mediu și coordonarea acestora	Banca Națională a Moldovei în comun cu Ministerul Economiei și Comerțului	25 ianuarie	Ministerul Finanțelor
7.	Analiza aspectelor ce țin de politica fiscală și de politica în domeniul administrării fiscale și stabilirea direcțiilor orientative în aceste domenii	Ministerul Finanțelor	31 ianuarie	Ministerul Economiei și Comerțului
8.	Elaborarea direcțiilor orientative ale politicilor în domeniul investițiilor publice și al dezvoltării regionale	Ministerul Economiei și Comerțului, Agenția pentru Dezvoltare Regională	31 ianuarie	Ministerul Finanțelor
9.	Actualizarea estimărilor macroeconomice pentru anul curent, elaborarea prognozei preliminare pe termen mediu și concretizarea priorităților de dezvoltare pentru susținerea creșterii economice și pentru reducerea sărăciei	Ministerul Economiei și Comerțului	7 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății și Protecției Sociale, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Banca Națională a Moldovei
10.	Elaborarea pronosticului indicatorilor ce caracterizează politica monetară și valutară și a prognozei balanței de plăți	Banca Națională a Moldovei	10 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului
11.	Elaborarea prognozei indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat și a transferurilor de la bugetul de stat	Casa Națională de Asigurări Sociale	15 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății și Protecției Sociale
12.	Elaborarea prognozei indicatorilor generali ai fondurilor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a transferurilor de la bugetul de stat	Compania Națională de Asigurări în Medicină	15 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății și Protecției Sociale
13.	Evaluarea cadrului general de resurse, incluzând veniturile și cheltuielile publice totale, deficitul (excedentul) bugetar și sursele de finanțare	Ministerul Finanțelor	25 februarie	Ministerul Economiei și Comerțului
2. Analiza aspectelor intersectoriale de cheltuieli și determinarea plafoanelor indicative				
14.	Analiza cheltuielilor pentru proiectele finanțate din surse externe și estimarea acestora pentru perioada Cadrului de cheltuieli pe termen mediu	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului	31 ianuarie	
15.	Analiza cheltuielilor pentru deservirea	Ministerul Finanțelor	31 ianuarie	

	datoriei de stat și estimarea acestora pentru perioada Cadrului de cheltuieli pe termen mediu			
16.	Analiza cheltuielilor salariale în sectorul public și estimarea acestora pentru perioada Cadrului de cheltuieli pe termen mediu	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului	31 ianuarie	
17.	Analiza tendințelor în finanțarea de la buget a investițiilor capitale și estimarea cheltuielilor pentru perioada Cadrului de cheltuieli pe termen mediu	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului, Agenția pentru Dezvoltare Regională	31 ianuarie	
18	Ajustarea plafoanelor preliminare de cheltuieli pe sectoare pentru primii doi ani cuprinși de Cadrul de cheltuieli pe termen mediu și elaborarea plafoanelor preliminare pentru al treilea an	Ministerul Finanțelor	5 februarie	Organele centrale de specialitate
3. Analiza sectorială și elaborarea planurilor strategice de cheltuieli				
19.	Analiza implementării planurilor strategice de cheltuieli în sectoarele-pilot, identificarea problemelor și acțiunilor de viitor	Organele centrale de specialitate	5 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului
20.	Evaluarea politicilor și a impactului acestora asupra creșterii economice și reducerii sărăciei și înaintarea propunerilor de ajustare sau actualizare a acestora	Ministerul Economiei și Comerțului	15 februarie	Organele centrale de specialitate
21.	Prezentarea politicilor sectoriale pe termen mediu în domeniile pentru care nu sînt elaborate strategii sectoriale de dezvoltare	Organele centrale de specialitate în coordonare cu Ministerul Economiei și Comerțului	20 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului
22.	Elaborarea și actualizarea/revizuirea planurilor strategice de cheltuieli în sectoarele-pilot, în conformitate cu direcțiile prioritare de dezvoltare a țării	Organele centrale de specialitate în coordonare cu Ministerul Economiei și Comerțului	25 februarie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului
23.	Analiza planurilor strategice de cheltuieli și a altor politici sectoriale pe termen mediu și a implicațiilor financiare ale acestora	Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului în comun cu organele centrale de specialitate	5 martie	Organele centrale de specialitate
24.	Ajustarea planurilor strategice de cheltuieli și a politicilor sectoriale la plafoanele de resurse precizate	Organele centrale de specialitate	31 martie	Ministerul Finanțelor
4. Definitivarea plafoanelor de cheltuieli și a Cadrului de cheltuieli pe termen mediu				
25.	Ajustarea plafoanelor de cheltuieli pe sectoare ca rezultat al analizei strategiilor sectoriale de cheltuieli	Ministerul Finanțelor	10 martie	
26.	Repartizarea plafoanelor de cheltuieli pe componente ale bugetului public național și	Ministerul Finanțelor	20 martie	Organele centrale de specialitate

	pe autorități publice centrale finanțate de la bugetul de stat			
27.	Estimarea raporturilor interbugetare pentru perioada Cadrului de cheltuieli pe termen mediu	Ministerul Finanțelor	20 martie	
28.	Definitivarea documentului Cadrului de cheltuieli pe termen mediu	Ministerul Finanțelor în coordonare cu Grupul coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu	10 aprilie	Guvernul
II. Elaborarea proiectului de buget				
29.	Întocmirea notelor metodologice privind elaborarea și prezentarea propunerilor de buget	Ministerul Finanțelor	20 aprilie	Organele centrale de specialitate și autoritățile administrației publice locale
30.	Prezentarea indicatorilor social-economici precizați pe anul precedent și ai celor estimați pe anul curent	Biroul Național de Statistică	1 mai	Ministerul Economiei și Comerțului
31.	Prezentarea prognozelor de dezvoltare a sectoarelor pe termen mediu, potrivit formelor propuse de Ministerul Economiei și Comerțului	Organele centrale de specialitate	1 mai	Ministerul Economiei și Comerțului
32.	Prezentarea prognozelor de dezvoltare a teritoriilor pe termen mediu, potrivit formelor propuse de Agenția pentru Dezvoltare Regională	Autoritățile administrației publice locale	1 mai	Agenția pentru Dezvoltare Regională
33.	Elaborarea și prezentarea propunerilor de buget	Organele centrale de specialitate și autoritățile administrației publice locale	1 iunie	Ministerul Finanțelor
34.	Prezentarea prognozei actualizate a principalilor indicatori macroeconomici	Ministerul Economiei și Comerțului	1 iunie	Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății și Protecției Sociale, Banca Națională a Moldovei, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină
35.	Examinarea propunerilor de buget și elaborarea estimărilor preliminare ale proiectului bugetului	Ministerul Finanțelor	1 iulie	
36.	Coordonarea estimărilor la proiectul bugetului și a proiectului de lege a bugetului de stat cu autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și cu partenerii sociali	Ministerul Finanțelor	20 iulie	
37.	Definitivarea proiectului de lege a bugetului de stat și prezentarea acestuia Guvernului spre examinare	Ministerul Finanțelor	25 august	Guvernul

[Anexa nr.3 modificată prin [Hot.Guv. nr.928 din 12.12.2012](#), în vigoare 21.12.2012]

PLANUL-MODEL DE ACȚIUNI
privind elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu
al unității administrativ-teritoriale

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Autoritatea responsabilă	Termenul- limită de realizare	Autoritatea beneficiară
1	2	3	4	5
1.	Instituirea Grupului coordonator și aprobarea planului de acțiuni pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale	Autoritatea executivă a unității administrativ-teritoriale	15 februarie	
2.	Analiza cadrului de resurse ale bugetului unității administrativ-teritoriale	Direcția generală finanțe în comun cu secția economie din subordinea autorității reprezentative și deliberative și cu autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi	31 martie	Grupul coordonator pentru elaborarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale (în continuare – Grupul coordonator)
3.	Analiza complexă a cheltuielilor publice, a eficienței și oportunității lor, determinarea problemelor ce țin de gestionarea finanțelor publice	Direcția generală finanțe în comun cu direcțiile și secțiile din subordinea autorității reprezentative și deliberative și cu autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi	31 martie	Grupul coordonator
4.	Elaborarea/revizuirea strategiilor sectoriale ale unității administrativ-teritoriale, actualizarea politicii de dezvoltare social-economică locală	Direcțiile și secțiile din subordinea autorității reprezentative și deliberative în comun cu autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi	25 aprilie	Grupul coordonator
5.	Precizarea politicilor și strategiilor sectoriale ale unității administrativ-teritoriale, a priorităților de cheltuieli și a relațiilor interbugetare	Grupul coordonator	30 aprilie	Direcțiile și secțiile din subordinea autorității reprezentative și deliberative
6.	Estimarea și precizarea indicatorilor economici pe termen mediu	Secția economie din subordinea autorității reprezentative și deliberative	10 mai	Direcția generală finanțe din subordinea autorității reprezentative și deliberative
7.	Estimarea veniturilor și a cheltuielilor bugetului unității administrativ-teritoriale pe termen mediu	Direcția generală finanțe din subordinea autorității reprezentative și deliberative	20 mai	Grupul coordonator
8.	Ajustarea politicilor și planurilor strategice sectoriale la cadrul disponibil de resurse al unității administrativ-teritoriale	Direcțiile și secțiile din subordinea autorității reprezentative și deliberative	25 mai	Direcția generală finanțe din subordinea autorității reprezentative și deliberative

9.	Definitivarea documentului Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale și prezentarea acestuia către Grupul coordonator	Direcția generală finanțe din subordinea autorității reprezentative și deliberative	31 mai	Grupul coordonator
10.	Prezentarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale	Președintele Grupului coordonator	10 iunie	Autoritatea reprezentativă și deliberativă a unității administrativ-teritoriale
11.	Aprobarea Cadrului de cheltuieli pe termen mediu al unității administrativ-teritoriale	Autoritatea reprezentativă și deliberativă a unității administrativ-teritoriale	20 iunie	Autoritățile administrației publice locale