



HOTĂRÎRE
cu privire la aprobarea Concepției sistemului de subvenționare
a producătorilor agricoli pentru anii 2008-2015

nr. 1305 din 28.11.2007

Monitorul Oficial nr.188-191/1356 din 07.12.2007

* * *

În scopul stabilirii principiilor, obiectivelor și sarcinilor prioritare pentru elaborarea, monitorizarea și realizarea politicilor de susținere a producătorilor agricoli prin intermediul sistemului de subvenționare, precum și concentrării tuturor resurselor bugetare cu această destinație în fondul respectiv, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Concepția sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anii 2008-2015 (se anexează).
2. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în comun cu Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Comerțului, la elaborarea actelor normative și legislative, va ține cont de principiile expuse în Concepția nominalizată.
3. Controlul executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

PRIM-MINISTRU

Vasile TARLEV

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii și industriei alimentare

Anatolie Gorodenco

Ministrul finanțelor

Mihail Pop

Ministrul economiei și comerțului

Igor Dodon

Chișinău, 28 noiembrie 2007.

Nr.1305.

Aprobată
prin Hotărârea Guvernului
nr.1305 din 28 noiembrie 2007

CONCEPȚIA
sistemului de subvenționare a producătorilor
agricoli pentru anii 2008-2015

I. DISPOZIȚII GENERALE

Concepția sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli (în continuare - Concepția) este elaborată în conformitate cu prevederile Planului de acțiuni pentru realizarea Programului de activitate a Guvernului pe anii 2005-2009 "Modernizarea țării - bunăstarea poporului", aprobat prin [Hotărârea Guvernului nr.790 din 1 august 2005](#) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.104-106, art.853),

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

În planul strategic în domeniul agriculturii pentru anii 2007-2009 din Cadrul de cheltuieli pe termen mediu pe anii 2007-2009 se menționează că "una din problemele-cheie ale sectorului agrar este elaborarea și implementarea unui mecanism nou de subvenționare a producătorilor agricoli. Moldova dispune de resurse limitate pentru subvenționarea sectorului agricol. În acest sens, utilizarea eficientă a resurselor bugetare alocate este esențială. De aceea, este foarte importantă selectarea minuțioasă a direcțiilor de utilizare a subvențiilor din punctul de vedere al contribuției lor în atingerea cu maximă eficiență a obiectivelor Guvernului privind creșterea economică și reducerea sărăciei."

Cadrul general actual de aplicare a diverselor măsuri de politică agricolă, realizate pentru susținerea producătorilor agricoli, este deseori diferențiat în funcție de conjunctură și, în foarte multe cazuri, este promovat fără o argumentare temeinică în ceea ce privește necesitatea, eficiența aplicării măsurilor de politică agricolă și, în final, utilitatea acestora pentru sectorul agrar. Este notoriu faptul că o buna parte din domeniile care au beneficiat de susținere din partea statului au fost selectate în funcție de conjunctură și în afara unui cadru strategic pe termen mediu și lung de dezvoltare și modernizare a sectorului agrar.

Pe de altă parte, sistemul actual de subvenționare a producătorilor agricoli se caracterizează prin aplicarea unui mecanism de gestiune și repartizare a resurselor bugetare variabil, ineficace, netransparent și birocratizat, ceea ce implică nevalorificarea totală a resurselor financiare alocate din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli. Ca urmare, se operează modificări sistematice în Legea bugetului de stat și în regulamentele aprobate de Parlament și Guvern.

Din motivele indicate este iminentă îndeplinirea măsurii incluse în Planul de acțiuni pentru realizarea Programului de activitate al Guvernului pe anii 2005-2009, care prevede revizuirea sistemului existent de subvenționare în agricultură în contextul obiectivelor Strategiei de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei și introducerea unui nou sistem care să asigure o utilizare mai eficientă a resurselor.

III. SCOPUL ȘI OBIECTIVELE CONCEPȚIEI

Scopul prezentei Concepții constă în stabilirea principiilor, obiectivelor și sarcinilor prioritare în elaborarea, monitorizarea și realizarea politicilor de susținere a producătorilor agricoli prin intermediul sistemului de subvenționare a lor. Obiectivele principale ale prezentei Concepții sînt următoarele:

1) modelarea unui sistem unic de subvenționare a producătorilor agricoli, indispensabil de prioritățile stabilite în documentele de politici agricole ale statului, racordat la necesitățile diverselor grupe de agricultori din mediul rural;

2) stabilirea sectoarelor și fundamentarea direcțiilor principale din agricultură, susținute financiar de stat prin repartizarea mijloacelor financiare din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli, aprobat anual prin Legea bugetului de stat;

3) repartizarea rațională a resurselor financiare din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli;

4) determinarea criteriilor de bază obligatorii la stabilirea condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii din agricultură privind acordarea de ajutor din partea statului;

5) crearea sistemului instituțional pentru gestionarea resurselor financiare destinate subvenționării producătorilor agricoli, monitorizarea repartizării acestora și evaluarea cantitativă și calitativă a impactului generat de măsurile de susținere a agricultorilor din partea statului.

Conform prezentei Concepții, sistemul de subvenționare a producătorilor agricoli va fi revizuit cu scopul creării condițiilor pentru:

1) sporirea competitivității și productivității economiei rurale, cu o mai mare orientare spre piață;

2) asigurarea autosuficienței alimentare în țară, prin susținerea producătorilor de culturi agricole autohtoni, și micșorarea volumului de import al produselor alimentare;

3) încurajarea investițiilor în sectoarele profitabile, pentru a reduce nivelul de dotație a agriculturii și a facilita crearea unui mediu de afaceri fiscalizat, care să genereze venituri la bugetul de stat;

4) stimularea creșterii productivității culturilor agricole și a îmbunătățirii calității produselor agricole, prin introducerea unor baremuri de productivitate și calitate obligatorii la acordarea de sprijin din partea statului pentru creșterea culturilor agricole;

5) stimularea creșterii producției agricole organice și a producției agricole destinate exportului;

6) promovarea egalității de șanse, stimularea ocupării și stoparea migrației din mediul rural, combaterea sărăciei, creșterea capacității de a răspunde la cerințele sporite pentru o calitate mai bună a vieții.

Aplicarea sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli, în conformitate cu prezenta Concepție, nu substituie alte forme de susținere a producătorilor agricoli realizate de către stat sau de terțe părți.

IV. PRINCIPII

Principalele principii în realizarea politicilor agricole prin intermediul aplicării sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli sînt următoarele:

1) principiul concentrării și aplicării obiectivelor prioritare pentru dezvoltarea rurală în vederea conjugării eforturilor și resurselor direcționate spre relansarea și modernizarea sectorului agricol. Acest principiu reprezintă trei aspecte: concentrarea sprijinului financiar acordat producătorilor agricoli din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli; acordarea asistenței în baza unor programe cu scopuri bine determinate; selectivitatea, în sensul alegerii unui număr limitat de priorități;

2) principiul participării, concretizat prin consultarea și participarea reprezentanților comunității de afaceri și societății civile, a altor parteneri sociali în faza de concepere, elaborare și implementare a politicilor publice, prin oferirea de oportunități egale pentru diverse grupe de producători agricoli prin sporirea transparenței, accesului la informație, instruirii și limitării stricte a excepțiilor;

3) principiul transparenței, concretizat prin asigurarea transparenței complete privind gestionarea resurselor financiare alocate din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli și oferirea de informații de interes public referitoare la listele producătorilor agricoli - beneficiari de subvenții și a componenței nominale a comisiilor abilitate cu repartizarea mijloacelor financiare din fondul pentru subvenționarea producătorilor agricoli. Totodată, realizarea acestui principiu se va efectua prin crearea unui mecanism național pentru centralizarea informației privind ajutoarele de stat acordate în Moldova, ajustat în vederea elaborării unor rapoarte anuale privind volumul, tipurile și beneficiarii acestor ajutoare;

4) principiul eficienței, concretizat prin stimularea producătorilor agricoli în vederea obținerii unor performanțe materializate prin atingerea de indicatori cantitativi și calitativi plauzibili;

5) principiul continuității, concretizat prin perfecționarea consecvenței și previzibilității în activitatea autorităților responsabile de aplicarea sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli și a reglementărilor aprobate de către Parlament și Guvern pentru repartizarea și gestionarea resurselor financiare alocate în vederea subvenționării producătorilor agricoli;

6) principiul egalității, concretizat prin egalitatea drepturilor și responsabilităților producătorilor agricoli - beneficiari de ajutor din partea statului și prevenirea măsurilor și condițiilor de eligibilitate discriminatorii;

7) principiul responsabilității, concretizat prin asumarea de responsabilități de către beneficiarii de subvenții - drept condiție obligatorie pentru obținerea de ajutor din partea statului.

V. DIRECȚII PRIORITARE

Direcțiile prioritare stipulate în prezenta Concepție corespund obiectivelor de politică agricolă trasate în Programul de activitate a Guvernului pe anii 2005-2009 "Modernizarea țării - bunăstarea poporului", Programul Național "Satul Moldovenesc" (2005-2015), Strategia de dezvoltare a sectorului agroalimentar în perioada anilor 2006-2015.

Prin intermediul sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli vor fi subvenționate următoarele direcții prioritare și sectoare din agricultură:

Direcția prioritară I: Modernizarea sectorului agrar. Pentru modernizarea sectorului agrar vor fi subvenționate activitățile investiționale legate de crearea unităților de procesare și manipulare a producției agricole, dotarea cu tehnică și utilaj agricol, crearea infrastructurii de colectare a produselor agricole, asigurarea cu materie primă agricolă, înființarea plantațiilor multianuale, unităților de producere a materialului semincer, săditor și reproductiv, dezvoltarea sferei serviciilor în agricultură.

Direcția prioritară II: Activități agricole performante în sectorul vegetal și animalier. Pentru sporirea productivității și competitivității în agricultură, stabilizarea pieței, asigurarea securității alimentare și a veniturilor echitabile pentru agricultori vor fi acordate plăți directe, în funcție de cultura agricolă, speciile de animale și păsări, de randamentul mediu individual în cazul corespunderii cu cel regional, precum și în funcție de suprafața actuală efectivă sau efectivul de animale din posesie. Lista culturilor agricole, speciilor de animale și păsări va fi extinsă gradual pentru facilitarea diversificării producției agricole.

VI. CRITERII DE ELIGIBILITATE OBLIGATORII PENTRU SOLICITANȚII ACORDĂRII DE AJUTOR PRIN INTERMEDIUL FONDULUI DE SUBVENȚIONARE

La repartizarea mijloacelor financiare prin intermediul sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli se aplică doar criteriile de eligibilitate obligatorii, stipulate în prezenta Concepție, care trebuie să fie întrunite de solicitanții de subvenții cumulativ sau separat. Prezentul Concept prevede următoarele criterii de eligibilitate:

1) dovada dreptului de proprietate sau de arendă a bunurilor agricole prin acte justificative, permise de legislația în vigoare;

2) lipsa restanțelor la bugetele de toate nivelurile;

3) garantarea îndeplinirii nivelului minim de "bună practică agricolă" prin asigurarea protecției mediului, siguranței alimentelor, sănătății animalelor și plantelor, respectarea standardelor de bunăstare a animalelor, cerinței de a menține toate terenurile agricole în bune condiții agricole și de mediu (cerințele încrucișate);

4) asigurarea riscurilor de producție în activitățile agricole legate de obținerea recoltei culturilor agricole, de creșterea animalelor și păsărilor, de întreținerea familiilor de albine și de producerea peștilor;

5) justificarea și dovada atingerii plafoanelor de productivitate și calitate în sectoarele vegetal și animalier;

6) dovada comercializării producției agricole sau procurării materiei prime agricole prin acte justificative permise de legislația în vigoare;

7) garantarea cofinanțării din mijloace proprii a activităților investiționale subvenționate prin intermediul sistemului de subvenționare a producătorilor agricoli;

8) asigurarea de garanții privind inițierea procedurilor de reorganizare sau de lichidare a întreprinderii sau a organizației solicitante de subvenții pentru activitățile investiționale.

VII. SISTEMUL INSTITUȚIONAL

În conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea și realizarea Strategiei de dezvoltare a sectorului agroalimentar în perioada anilor 2006-2015, aprobat prin [Hotărârea Guvernului nr.569 din 21 mai 2007](#) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.74-77, art.604), va fi creată Agenția Agricolă pentru Plăți și Intervenție, în scopul perfecționării modului de gestionare a cheltuielilor publice în vederea promovării dezvoltării sectorului agrar.

VIII. REZULTATE SCONTATE

Realizarea prezentei Concepții va contribui la:

concentrarea tuturor mijloacelor bugetare, destinate susținerii producătorilor agricoli, în fondul pentru susținerea sectorului agrar și ajustarea acestuia la prioritățile strategice stabilite pentru dezvoltarea sectorului agricol pe termen mediu și lung. Astfel, mijloacele financiare destinate susținerii sectorului agricol vor fi gestionate mai eficient, mai transparent și vor avea un impact mai mare asupra dezvoltării sectorului agricol;

crearea sistemului instituțional pentru gestionarea resurselor financiare destinate subvenționării producătorilor agricoli, monitorizarea repartizării acestora și evaluarea cantitativă și calitativă a impactului generat de măsurile de susținere a agricultorilor din partea statului;

susținerea din partea statului a unei game mult mai variate de producători agricoli care asigură valorificarea totală a mijloacelor financiare destinate producătorilor agricoli;

asigurarea autosuficienței alimentare în țară, prin susținerea producătorilor de culturi agricole autohtoni și diminuarea importului de produse alimentare;

crearea unui mediu de afaceri în mediul rural care să genereze venituri la bugetul de stat și bugetele locale;

încurajarea investițiilor în activitățile agricole, în crearea infrastructurii rurale și modernizarea bazei materiale a sectorului agroalimentar;

stimularea sporirii productivității culturilor agricole și a îmbunătățirii calității produselor agricole;

stimularea creșterii volumului producției agricole organice și al producției agricole destinate exportului;

crearea de noi locuri de muncă pentru populația din mediul rural.