



HOTĂRÎRE

cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător din domeniile siguranței produselor alimentare, sanitar-veterinar, fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților în baza analizei criteriilor de risc

nr. 370 din 27.05.2014

Monitorul Oficial nr.142-146/419 din 03.06.2014

* * *

Abrogat: 08.02.2019

[Hotărîrea Guvernului nr.1280 din 26.12.2018](#)

În temeiul prevederilor art.33 alin.(2) lit.a) din [Legea nr.131 din 8 iunie 2012](#) privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.181-184, art.595), cu modificările ulterioare, și în scopul eficientizării controlului asupra activității de întreprinzător, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Metodologia de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător din domeniile siguranței produselor alimentare, sanitar-veterinar, fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților în baza analizei criteriilor de risc (se anexează).

2. Prezenta hotărîre intră în vigoare la 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

PRIM-MINISTRU

Iurie LEANCĂ

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul economiei

Valeriu Lazăr

Ministrul agriculturii și industriei alimentare

Vasile Bumacov

Chișinău, 27 mai 2014.

Nr.370.

Aprobată
prin Hotărîrea Guvernului
nr.370 din 27 mai 2014

METODOLOGIA

de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător din domeniile siguranței produselor alimentare, sanitar-veterinar, fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților în baza analizei criteriilor de risc

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Metodologia de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător din domeniile siguranței produselor alimentare, sanitar-veterinar, fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților în baza analizei criteriilor de risc (în continuare – Metodologie) stabilește criteriile pentru analiza riscului în scopul planificării controlului de stat asupra activității de întreprinzător, majorării beneficiului public prin maximizarea randamentului activității Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – Agenție), ca organ de control.

2. Metodologia se aplică pentru calcularea gradului de risc al activității agenților economici din domeniile siguranței produselor alimentare, sanitar-veterinar, fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților. Agenția aplică prezenta Metodologie pentru planificarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător pe domeniile respective de activitate.

3. Esența metodologică a analizei în baza criteriilor de risc constă în distribuirea după cele mai importante criterii de risc, relevante domeniilor de control atribuit, și acordarea punctajului corespunzător după o scară prestabilită, acesta fiind raportat la ponderea fiecărui criteriu în funcție de relevanța lui pentru nivelul general de risc.

Aplicarea punctajelor aferente fiecărui criteriu este efectuată pentru fiecare agent economic/întreprindere supusă controlului și este urmată de elaborarea clasamentului acestora în funcție de punctajul obținut, în corespundere cu nivelul individual de risc estimat.

4. Nivelul de risc estimat pentru fiecare agent economic determină nivelul frecvenței și intensității necesare ale acțiunilor de control.

II. CRITERIILE DE RISC PE DOMENII, GRADUL ȘI PONDERRA ACESTORA

5. Criteriul de risc sumează un set de circumstanțe sau de însușiri ale subiectului și/sau obiectului pasibil controlului, și/sau raporturilor anterioare ale agentului economic controlat cu organul de control, a căror existență și intensitate pot indica probabilitatea provocării de daune vieții și sănătății oamenilor, cauzării de prejudicii mediului înconjurător, periclitării securității naționale/ordinii publice în urma activității persoanei fizice sau juridice, precum și gradul acestor daune.

6. Criteriile principale de risc utilizate pentru planificare sînt stabilite separat pentru domeniile siguranței produselor alimentare, sanitar-veterinar, fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților.

7. Criteriile de risc utilizate pentru domeniile specificate în prezenta Metodologie sînt următoarele:

- 1) genul de activitate practicat de agentul economic supus controlului;
- 2) indicii de producție în funcții de genul de activitate;
- 3) perioada de la ultima instruire a personalului;
- 4) perioada de activitate în domeniul respectiv;
- 5) durata de la data efectuării ultimului control;
- 6) încălcările anterioare.

8. Fiecare criteriu de risc se repartizează pe grade/niveluri de intensitate, punctate conform valorii nivelului de risc. Scara valorică este cuprinsă între 1 și 5, unde 1 reprezintă gradul minim de risc, iar 5 – gradul maxim.

1) În cazul în care este constatată lipsa nivelului de risc, subiectul analizat fiind încadrat într-un grad de risc mai mic decît 1, va fi stabilit gradul 1 de risc (nu poate fi atribuită cifra 0 sau lipsa unei cifre).

2) Dacă agentul economic corespunde mai multor poziții de pe scara valorică din cadrul criteriului, atunci acesta va fi plasat pe poziția căreia îi corespunde punctajul cel mai înalt.

3) În cazul în care nu poate fi stabilit cu certitudine gradul de risc în cadrul unui criteriu din cauza fie a lipsei de date, fie a constatării că datele ar putea fi eronate sau colectate din sursă incertă, va fi atribuită valoarea 2,5 pînă la obținerea datelor necesare pentru atribuirea gradului de risc corespunzător.

9. Pentru fiecare criteriu din domeniile vizate este stabilită ponderea în raport cu criteriile selectate, ținînd cont de importanța acestora. Astfel, aceleași criterii au relevanță (și pondere) diferită, în funcție de domeniul de control. Ponderea pentru fiecare criteriu de risc este repartizată pe subunități și constituie o unitate.

10. Pentru domeniul siguranței produselor alimentare, vor fi utilizate următoarele criterii, grade și ponderi ale acestora:

1) Genul de activitate practicat de agentul economic supus controlului:

Genul de activitate	Gradul de risc	Ponderea
Importul și exportul produselor alimentare	1	0,2
Transportarea, ambalarea și comercializarea produselor alimentare primare în piețele agroalimentare	2	
Producția/procesarea, depozitarea, distribuția și comercializarea produselor alimentare ambalate	3	
Alimentație publică, producerea/procesarea de produse alimentare gata pentru consumul uman	4	
Alimentație publică* ce implică cerințe specifice față de consumatori	5	

* *Instituții școlare și preșcolare, cantine universitare, ospicii, spitale, aziluri, tabere de odihnă, catering, gherete mobile ș.a.*

2) Indicii de producție în funcție de genul de activitate

a) capacitatea de gestionare a produselor alimentare:

Volumul, tone	Gradul de risc	Ponderea
Până la 10	1	0,3
10-100	2	
100-1000	3	
1000-100000	4	
Peste 100000	5	

b) sortimentul:

Totalitatea tipurilor de produse alimentare gestionate	Gradul de risc	Ponderea
1-10	1	0,3
10-20	2	
20-50	3	
50-100	4	
Peste 100	5	

3) Perioada în care agentul economic desfășoară activitate în domeniul supus controlului

Perioada de activitate, ani	Gradul de risc	Ponderea
Peste 25 de ani	1	0,1
16-25 de ani	2	
11-15 ani	3	
6-10 ani	4	

Pînă la 5 ani	5	
---------------	---	--

4) Durata de la data efectuării ultimului control

Perioada scursă de la data efectuării ultimului control, lună, ani	Gradul de risc	Ponderea
Pînă la 6 luni	1	0,1
6-12 luni	2	
1-2 ani	3	
2-3 ani	4	
Peste 3 ani	5	

5) Încălcările anterioare

Încălcările depistate la data ultimului control	Gradul de risc	Ponderea
Au fost depistate încălcări minore care nu constituie componentă de contravenție sau infracțiune (a fost înaintă o prescripție)	1	0,3
Au fost depistate încălcări minore care constituie componentă de contravenție, fără cauzarea de daune persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune)	2	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de contravenție, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	3	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de contravenție, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	4	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de contravenție, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	5	

11. Ponderea sumată a tuturor celor 5 criterii de risc pentru domeniul siguranței produselor alimentare constituie o unitate.

Criterii	Ponderea
Criteriul nr.1	0,2
Criteriul nr.2	0,3
Criteriul nr.3	0,1
Criteriul nr.4	0,1
Criteriul nr.5	0,3
TOTAL:	1,0

12. Pentru domeniul sanitar-veterinar se utilizează următoarele criterii, grade și ponderi ale acestora:

1) Genul de activitate practicat de agentul economic supus controlului

Genul de activitate	Gradul de risc	Ponderea

Exportul animalelor vii, materialului germinativ de origine animală, furajelor și materialelor furajere, produselor de uz veterinar	1	0,2
Importul și tranzitul animalelor vii, materialului germinativ de origine animală, furajelor și materialelor furajere, produselor de uz veterinar	2	
Producerea, depozitarea, transportarea, comercializarea, utilizarea materialului germinativ de origine animală, furajelor și materialelor furajere, produselor de uz veterinar	3	
Creșterea animalelor, asistența medicală veterinară	4	
Comerțul, importul, exportul și orice mișcare internă a subproduselor de origine animală care nu sînt destinate consumului uman, a altor deșeuri animale, a agenților patogeni de origine animală, precum și a produselor prelucrate obținute din procesarea subproduselor de origine animală care nu sînt destinate consumului uman	5	

2) Indicii de producție în funcție de genul de activitate

a) numărul de animale gestionate:

Animale gestionate, unități/capete	Gradul de risc	Ponderea
1-20	1	0,2
20-50	2	
50-100	3	
100-200	4	
Peste 200	5	

b) capacitatea de gestionare a furajelor, produselor de uz veterinar:

Numărul total al tipurilor de furaje, produse de uz veterinar gestionate	Gradul de risc	Ponderea
1-5	1	0,2
5-10	2	
10-25	3	
25-50	4	
Peste 50	5	

3) Perioada de la ultima instruire a personalului

Perioada, ani	Gradul de risc	Ponderea
Pînă la 1 an	1	0,1
1-2 ani	2	
2-4 ani	3	
4-5 ani	4	
Peste 5 ani	5	

4) Perioada de activitate în domeniul sanitar-veterinar

Perioada de activitate, ani	Gradul de risc	Ponderea
Peste 15 ani	1	0,1
10-15 ani	2	
5-10 ani	3	
3-5 ani	4	
Pînă la 3 ani	5	

5) Durata de la data efectuării ultimului control

Perioada scursă de la data ultimului control, luni	Gradul de risc	Ponderea
0-2 luni	1	0,1
2-4 luni	2	
4-6 luni	3	
6-12 luni	4	
Peste 1 an	5	

6) Încălcările anterioare

Încălcările depistate la ultimul control	Gradul de risc	Ponderea
Au fost depistate încălcări minore care nu constituie componentă de contravenție sau infracțiune (a fost înaintă o prescripție)	1	0,3
Au fost depistate încălcări minore care constituie componentă de contravenție, fără cauzarea de daune persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune)	2	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de contravenție, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	3	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de infracțiune cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	4	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de infracțiune cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	5	

13. Ponderea sumară a celor 6 criterii de risc pentru domeniul sanitar-veterinar constituie o unitate.

Criterii	Ponderea
Criteriul nr.1	0,2
Criteriul nr.2	0,2
Criteriul nr.3	0,1
Criteriul nr.4	0,1
Criteriul nr.5	0,1
Criteriul nr.6	0,3
TOTAL:	1,0

14. Pentru domeniile fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților se utilizează următoarele criterii, grade și ponderi ale acestora:

1) Genul de activitate practicat de agent economic supus controlului

Genul de activitate	Gradul de risc	Ponderea
Exportul și prelucrarea produselor de origine vegetală, semințelor, materialului de înmulțire și săditor	1	0,2
Comercializarea produselor de origine vegetală, semințelor, materialului de înmulțire și săditor, produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților	2	
Ambalarea, reambalarea, etichetarea produselor de origine vegetală, semințelor, materialului de înmulțire și săditor, produselor de uz fitosanitar și fertilizanților	3	
Utilizarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, semințelor, materialului de înmulțire și săditor, prestarea serviciilor în domeniile menționate	4	
Producerea, depozitarea, transportarea, importul produselor de origine vegetală, semințelor, materialului de înmulțire și săditor, produselor de uz fitosanitar și fertilizanților	5	

2) Indicii de producție în funcție de genul de activitate

a) domeniile fitosanitar și semincer:

Indicii de producție			Gradul de risc	Ponderea
Suprafața terenului agricol utilizat anual, ha	Volumul producției gestionate anual, tone	Culturi agricole, numărul de specii cultivate		
5-25	0-100	1-5	1	0,3
25-500	100-1000	5-7	2	
500-1000	1000-5000	7-9	3	
1000-2000	5000-10000	9-10	4	
Peste 2000	Peste 10000	Peste 10	5	

b) domeniul managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților:

Indicii de producție				Gradul de risc	Ponderea
Volumul produselor gestionate, tone	Sortimentul produselor gestionate (denumiri comerciale)	Volumul produselor depozitate, tone			
		produse de uz fitosanitar	fertilizanți		
Pînă la 1	1-10	0,01-0,05	1-500	1	0,3
3-5	10-20	0,05-1	500-1000	2	
5-10	20-50	1-5	1000-5000	3	
10-20	50-100	5-15	5000-20000	4	
Peste 20	Peste 100	Peste 15	Peste	5	

			20000		
--	--	--	-------	--	--

3) Perioada de activitate a agentului economic în domeniile fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților

Perioada de activitate	Gradul de risc	Ponderea
Peste 15 ani	1	0,1
10-15 ani	2	
5-10 ani	3	
3-5 ani	4	
Pînă la 3 ani	5	

4) Perioada de la ultima instruire a personalului

Perioada, ani	Gradul de risc	Ponderea
0-1 ani	1	0,1
1-2 ani	2	
2-2,5 ani	3	
2,5-3 ani	4	
Peste 3 ani	5	

5) Durata de la data efectuării ultimului control

Durata, lună/ani	Gradul de risc	Ponderea
Pînă la 6 luni	1	0,1
6-12 luni	2	
1-2 ani	3	
2-3 ani	4	
3 ani	5	

6) Încălcările anterioare

Încălcările depistate la ultimul control	Gradul de risc	Ponderea
Au fost depistate încălcări minore care nu constituie componentă de contravenție sau infracțiune (a fost înaintă o prescripție)	1	0,2
Au fost depistate încălcări minore care constituie componentă de contravenție, fără cauzarea de daune persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune)	2	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de contravenție, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	3	
Au fost depistate încălcări care constituie componentă de infracțiune, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu	4	

achitarea de daune)		
Au fost depistate încălcări care constituie componență de infracțiune, cu cauzarea de prejudicii persoanelor terțe (a fost aplicată o sancțiune, cu achitarea de daune)	5	

15. Ponderea sumară a celor 6 criterii de risc pentru domeniile fitosanitar, semincer, managementului produselor de uz fitosanitar și fertilizanților constituie o unitate.

Criterii	Ponderea
Criteriul nr.1	0,2
Criteriul nr.2	0,3
Criteriul nr.3	0,1
Criteriul nr.4	0,1
Criteriul nr.5	0,1
Criteriul nr.6	0,2
TOTAL:	1,0

III. APLICAREA CRITERIILOR ÎN RAPORT CU AGENȚII ECONOMICI, CLASAMENTUL ȘI GRAFICUL DE CONTROL

16. Media ponderată a gradelor specifice de risc se calculează separat pentru fiecare agent economic, în baza următoarei formule:

$$R_g = (w_1R_1 + w_2R_2 + \dots + w_nR_n) \times 200$$

sau

$$R_g = \left(\sum_{i=1}^n w_i R_i \right) \times 200 ,$$

unde:

R_g – gradul de risc global asociat cu subiectul potențial al controlului;

1, 2, n – criteriile de risc;

w – ponderea fiecărui criteriu de risc, unde suma ponderilor individuale va fi egală cu unitatea;

R – gradul de risc pentru fiecare criteriu.

17. Ca urmare a aplicării formulei indicate la punctul 16 al prezentei Metodologii, riscul global ia valori între 200 și 1000 de unități, agentul economic care a acumulat 200 unități fiind asociat cu cel mai mic grad de risc.

18. În funcție de punctajul obținut în urma aplicării formulei, subiecții controlului sînt listați, în vîrfurile clasamentului plasîndu-se agenții economici care au acumulat punctaj maxim (1000 de unități). Subiecții din vîrfurile clasamentului sînt asociați unui grad de risc major și urmează a fi supuși controlului în mod prioritar.

19. În baza clasamentului, Agenția întocmește grafice de control trimestriale planificate, separat pentru fiecare domeniu, pe care le expediază spre coordonare Cancelariei de Stat, în modul și în termenele stabilite în [Hotărîrea Guvernului nr.147 din 25 februarie 2013](#) "Pentru punerea în aplicare a prevederilor [Legii nr.131 din 8 iunie 2012](#) privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător".

20. Agenția utilizează clasamentul pentru stabilirea frecvenței de control recomandate pentru fiecare agent economic. Frecvența determinată se utilizează pentru prioritizarea controlului inopinat în cazul în care mai multe întreprinderi din același domeniu cad sub incidența prevederilor articolului 19 al [Legii nr.131 din 8 iunie 2012](#) privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

